

CONVENCIÓN SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL DE ESPECIES
AMENAZADAS DE FAUNA Y FLORA SILVESTRES



Decimocuarta reunión de la Conferencia de las Partes
La Haya (Países Bajos), 3-15 de junio de 2007

Comité II

Visión Estratégica de la CITES: 2008-2013

INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE LA VISIÓN ESTRATÉGICA

El presente documento ha sido preparado por la Secretaría, en nombre del Presidente del Grupo de trabajo sobre la Visión Estratégica del Comité II, sobre la base del documento CoP14 Doc. 11 (Anexo).

El Grupo de trabajo ha acordado el siguiente texto revisado concerniente al proyecto de resolución, la declaración de misión, las metas, los objetivos y los indicadores originalmente presentados en el documento CoP14 Doc.11. Aunque se ha progresado en la revisión del texto explicativo existente y los indicadores y en la finalización de nuevos indicadores, no ha sido posible completar esta tarea para todos los objetivos. El Grupo de trabajo recomienda que el Comité Permanente complete el trabajo de finalización de los indicadores basándose en la anterior labor del Grupo de trabajo sobre el Plan Estratégico y en las deliberaciones del Grupo de trabajo sobre la Visión Estratégica convocado en la Cop14 y los indicadores por él acordados. Se someten proyectos de decisión a la consideración del Comité.

PROYECTO DE RESOLUCIÓN SOMETIDO A LA CONSIDERACIÓN
DE LA 14ª REUNIÓN DE LA CONFERENCIA DE LAS PARTES

Visión Estratégica de la CITES: 2008-2013

RECORDANDO la Decisión 11.1, adoptada en la 11ª reunión de la Conferencia de las Partes (Gigiri, 2000), mediante la que la Conferencia adoptó la *Visión Estratégica hasta 2005* y el *Programa de Actuación*;

RECORDANDO la Decisión 13.1, adoptada en la 13ª reunión de la Conferencia de las Partes (Bangkok, 2004), mediante la que la Conferencia amplió hasta 2007 el periodo de validez de la *Visión Estratégica hasta 2005* y estableció un Grupo de trabajo sobre el plan estratégico, como un subcomité del Comité Permanente, para que preparase una nueva visión estratégica para el periodo 2008-2013;

RECONOCIENDO, con agradecimiento, la labor realizada por el Grupo de trabajo sobre el plan estratégico;

CONSCIENTE de la necesidad de mejorar la aplicación de la Convención a escala global;

CONVENCIDA de que la evolución de la CITES debe tener en cuenta los acontecimientos en la comunidad internacional más amplia relacionada con el medio ambiente y el comercio;

REAFIRMANDO el compromiso de la Conferencia de las Partes, expresado en la Decisión 13.1, de contribuir a lograr el objetivo de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, de reducir considerablemente el índice de pérdida de la biodiversidad para el 2010;

LA CONFERENCIA DE LAS PARTES EN LA CONVENCIÓN

ADOPTA la *Visión Estratégica de la CITES: 2008-2013* que figura como anexo de la presente resolución;

RECOMIENDA que las Partes adopten las medidas necesarias a nivel nacional para contribuir al logro de las metas especificadas en la *Visión Estratégica de la CITES: 2008-2013*;

SOLICITA a la Secretaría que se asegure de que su programa de trabajo para el período 2008-2013 apoye la aplicación de la *Visión Estratégica de la CITES: 2008-2013* que figura en el Anexo;

INVITA a los foros intergubernamentales sobre el medio ambiente, a las secretarías de los acuerdos ambientales multilaterales, a otros órganos intergubernamentales y a otras organizaciones interesadas en los objetivos de la CITES a que revisen sus políticas y sus programas y actividades en curso y planificadas con miras a apoyar el logro de las metas enunciadas en la *Visión Estratégica de la CITES: 2008-2013*; y

ENCARGA al Comité Permanente que examine los progresos realizados en la aplicación de la *Visión Estratégica de la CITES; 2008-2013*, y en la consecución de los Objetivos, en cada una de sus reuniones ordinarias durante el período de duración de la visión, y que presente un informe en las reuniones 15ª y 16ª de la Conferencia de las Partes.

VISIÓN ESTRATÉGICA DE LA CITES: 2008-2013

Introducción general

La Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) se firmó el 3 de marzo de 1973 y entró en vigor, tras la ratificación por 10 Estados, el 1 de julio de 1975.

Desde entonces, el número de países que han ratificado o accedido a la Convención ha aumentado constantemente. Con 171 Partes, la CITES se considera como uno de los instrumentos internacionales más importantes en la esfera de la conservación. Durante este periodo, la Conferencia de las Partes ha mostrado que era capaz de adaptarse a las circunstancias cambiantes y, mediante la adopción de resoluciones y decisiones, ha demostrado su capacidad para encontrar soluciones prácticas a problemas cada día más complejos en la esfera del comercio y la conservación de las especies silvestres.

En su novena reunión (Fort Lauderdale, 1994), la Conferencia de las Partes encargó un examen de la eficacia de la Convención. El objetivo principal de ese examen era evaluar la medida en que la Convención había logrado sus objetivos y los progresos realizados desde la entrada en vigor de la CITES y, más importante aún, identificar las deficiencias y los requisitos necesarios para fortalecer la Convención y ayudar a planificar el futuro. En su 10ª reunión (Harare, 1997), la Conferencia acordó un plan de acción para aplicar ciertos resultados y recomendaciones del examen. Un resultado esencial fue la necesidad de diseñar un plan estratégico y, en su 11ª reunión (Gigiri, 2000), la Conferencia de las Partes adoptó la *Visión Estratégica hasta 2005*, y un Programa de Actuación.

En su 13ª reunión (Bangkok, 2004), la Conferencia de las Partes adoptó la Decisión 13.1, mediante la que se amplió el periodo de validez de la Visión Estratégica y el Programa de Actuación hasta finales de 2007. Asimismo, se estableció un procedimiento para desarrollar una nueva Visión Estratégica hasta 2013, en particular para contribuir al logro del objetivo de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, de reducir considerablemente el índice de pérdida de la biodiversidad para 2010. El presente documento es el resultado de este proceso.

Con esta nueva visión estratégica, la Conferencia de las Partes en la CITES expone a grandes rasgos la dirección de la Convención en el nuevo milenio y toma en consideración, en el marco de su mandato, cuestiones como:

- contribuir a los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas pertinentes para la CITES;
- contribuir a la meta de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de reducir considerablemente el índice de pérdida de biodiversidad para 2010;
- contribuir a la conservación de la fauna y flora silvestres como parte integral de ecosistema global del que dependen todas las formas de vida;
- aspectos culturales, sociales y económicos en los países productores y consumidores;
- promover la transparencia y una mayor participación de la sociedad civil en el desarrollo de políticas y prácticas de conservación; y
- velar por la aplicación de un enfoque coherente e internacionalmente acordado, basado en pruebas científicas, por lo que respecta a cualquier especie de fauna y flora silvestres objeto de comercio internacional no sostenible.

Propósito

El doble propósito de la Visión Estratégica es:

- mejorar el funcionamiento de la Convención, de modo que el comercio internacional de especies de fauna y flora silvestres se realice sistemáticamente a niveles sostenibles;

- garantizar que las políticas de la CITES, a medida que evolucionan, y las prioridades ambientales internacionales se apoyen mutuamente, y tener en cuenta nuevas iniciativas internacionales, en consonancia con los términos de la Convención.

Estructura

A fin de lograr este propósito se han definido tres metas generales, igualmente prioritarias, como los componentes esenciales de la Visión Estratégica:

- Meta 1: Velar por el cumplimiento, la aplicación y la observancia de la Convención.
- Meta 2: Disponer de los medios y recursos necesarios para el funcionamiento y la aplicación de la Convención.
- Meta 3: Contribuir a reducir considerablemente el índice de pérdida de biodiversidad asegurándose de que la CITES y otros procesos e instrumentos multilaterales sean coherentes y se apoyen mutuamente.

Las metas tienen por finalidad consolidar la fuerza actual de la CITES, garantizando el cumplimiento del mandato de la Convención, y seguir mejorando la relación con los acuerdos ambientales multilaterales pertinentes y los convenios, acuerdos y asociaciones conexos.

En el marco ofrecido por cada una de esas metas, en esta Visión Estratégica se identifica una serie de objetivos que han alcanzarse y los correspondientes indicadores de progresos que habrán de examinarse en una reunión de la Conferencia de las Partes.

Este documento proporciona un marco para el desarrollo futuro del conjunto de resoluciones y decisiones en vigor. Aunque debe proporcionar orientación sobre la manera en que han de lograrse las metas y objetivos, la Conferencia de las Partes, los Comités o la Secretaría, según proceda, adoptarán las medidas necesarias. El documento sirve también a las Partes como instrumento para establecer el orden de prioridad de las actividades y las decisiones sobre la mejor manera de financiarlas, habida cuenta de la necesidad de la asignación racional de los costos y el uso eficiente y transparente de los recursos.

Cabe señalar que todas las referencias al "comercio" en la Visión Estratégica se refieren al comercio en el sentido en que se define en el artículo I de la Convención.

DECLARACIÓN DE MISIÓN DE LA CITES

Conservar la diversidad biológica y contribuir a su utilización sostenible asegurándose de que ninguna especie de fauna o flora silvestres se someta o se siga sometiendo a una explotación insostenible debido al comercio internacional, contribuyendo así a una reducción considerable del índice de pérdida de biodiversidad

LAS METAS ESTRATÉGICAS

META 1 VELAR POR EL CUMPLIMIENTO, LA APLICACIÓN Y LA OBSERVANCIA DE LA CONVENCION.

Introducción

La eficacia de la Convención depende de que la apliquen plenamente todas las Partes, bien se trate de países consumidores o productores de animales y plantas silvestres. A su vez, la plena aplicación requiere a cada Parte:

- consagración a la Convención y a sus principios;
- conocimientos y análisis científicos;
- fomento de capacidad;
- observancia.

Consagración a la Convención y a sus principios

El buen funcionamiento de la Convención depende en gran medida del compromiso de las Partes de cumplir y aplicar la Convención y sus principios.

- Objetivo 1.1** Las Partes cumplen sus obligaciones en el marco de la Convención mediante políticas, legislación y procedimientos adecuados.
- Objetivo 1.2** Las Partes han establecido procedimientos administrativos transparentes, prácticos, coherentes, fáciles de utilizar y que reduzcan los trámites administrativos innecesarios.
- Objetivo 1.3** La aplicación de la Convención a nivel nacional es coherente con las decisiones adoptadas por la Conferencia de las Partes.
- Objetivo 1.4** Los Apéndices reflejan correctamente las necesidades de conservación de las especies.
- Objetivo 1.5** La información científica más adecuada disponible es la base de los dictámenes sobre extracciones no perjudiciales.
- Objetivo 1.6** Las Partes cooperan en la ordenación de los recursos de vida silvestre compartidos.
- Objetivo 1.7** Las Partes observan la Convención para reducir el comercio ilegal de vida silvestre.
- Objetivo 1.8** Las Partes y la Secretaría cuentan con programas de fomento de capacidad adecuados.

META 2 DISPONER DE LOS MEDIOS Y RECURSOS FINANCIEROS NECESARIOS PARA EL FUNCIONAMIENTO Y LA APLICACIÓN DE LA CONVENCIÓN.

- Objetivo 2.1** Los recursos financieros son suficientes para garantizar el funcionamiento de la Convención.
- Objetivo 2.2** Se dispone de recursos suficientes a nivel nacional/internacional para garantizar el cumplimiento, la aplicación y la observancia de la Convención.
- Objetivo 2.3** Se dispone de recursos suficientes a nivel nacional/internacional para aplicar programas de fomento de la capacidad.

META 3 CONTRIBUIR A REDUCIR CONSIDERABLEMENTE EL ÍNDICE DE PÉRDIDA DE BIODIVERSIDAD ASEGURÁNDOSE DE QUE LA CITES Y OTROS PROCESOS E INSTRUMENTOS MULTILATERALES SEAN COHERENTES Y SE APOYEN MUTUAMENTE.

- Objetivo 3.1** Se incrementa la cooperación entre la CITES y los mecanismos financieros internacionales y otras instituciones conexas a fin de apoyar proyectos de conservación y desarrollo sostenibles relacionados con la CITES.
- Objetivo 3.2** Se aumenta en todo el mundo la sensibilización sobre el papel y el propósito de la CITES.
- Objetivo 3.3** Se aumenta la cooperación con las organizaciones internacionales pertinentes dedicadas al medio ambiente, el comercio y el desarrollo.
- Objetivo 3.4** La contribución de la CITES a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y las Metas de Desarrollo Sostenible establecidos en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible se fortalece asegurándose de que el comercio internacional de fauna y flora silvestres tenga lugar a niveles sostenibles.

Objetivo 3.5 Las Partes y la Secretaría cooperan con otros acuerdos y organizaciones internacionales pertinentes dedicados a los recursos naturales, según proceda, a fin de aplicar un enfoque coherente y de colaboración a especies que puedan estar amenazadas por el comercio no sostenible, incluidas las que son objeto de explotación comercial.

PROYECTOS DE DECISIÓN DE LA CONFERENCIA DE LAS PARTES

Dirigida al Comité Permanente

14. XX El Comité Permanente preparará indicadores para cada uno de los Objetivos contenidos en el Visión Estratégica de la CITES: 2008-2013 basándose en la labor del Grupo de trabajo sobre la Visión Estratégica convocado en la CoP14.

Dirigida a la Secretaría

14. XX La Secretaría distribuirá el Anexo adjunto al informe del Grupo de trabajo sobre la Visión Estratégica mediante una Notificación, y pedirá que se preparen y acuerden aportaciones sobre los restantes indicadores. Basándose en las observaciones recibidas, la Secretaría preparará una compilación de las propuestas y enmiendas sugeridas por lo que respecta a los indicadores y a cualesquiera otros asuntos pendientes, para someterla a consideración del Comité Permanente en su 57ª reunión.

Los siguientes indicadores han sido adoptados por consenso por el Grupo de trabajo sobre la Visión Estratégica. Los textos que figuran entre corchetes o bien no han sido examinados por el Grupo de trabajo, o bien no se han podido aprobar por consenso.

Objetivo 1.1 Indicadores

- El número de Partes que han establecido políticas, leyes y procedimientos adecuados para aplicar la Convención.
- El número de Partes que han nombrado Autoridades Administrativas y Científicas que disponen de la capacidad técnica y los recursos necesarios para cumplir sus obligaciones en el marco de la Convención.
- El número de Partes que han establecido programas para la conservación y la ordenación sostenibles de especies incluidas en Apéndices de la CITES y la recuperación en la naturaleza de las especies incluidas en el Apéndice I a fin de que éstas dejen de cumplir los criterios biológicos para la inclusión en ese Apéndice.

Objetivo 1.2 Indicadores

- El número de Partes que han adoptado procedimientos normalizados para la expedición puntual de permisos, en consulta con las entidades interesadas pertinentes.
- El número de Partes que disponen de sistemas electrónicos para la gestión de la información, la expedición de permisos, el marcado de especímenes y la preparación de informes anuales, bienales o de otro tipo.

Objetivo 1.3 Indicadores

- El número de Partes que han aplicado las resoluciones pertinentes.
- El número de Partes que han aplicado las decisiones pertinentes.

Objetivo 1.4 Indicadores

- El número de especies incluidas en los Apéndices que son objeto de exámenes periódicos por los Comités de Fauna y de Flora, con el apoyo de las Partes y de conformidad con cualesquiera resoluciones y decisiones en vigor, para verificar que están debidamente incluidas sobre la base de los criterios acordados y con respecto a las cuales pueden prepararse, si procede, propuestas de enmiendas.
- El número de especies que no han sido objeto de examen.
- El número de recomendaciones del examen periódico que han dado lugar a la adopción de medidas.
- El número de países del área de distribución que participan en el examen de sus especies indígenas.
- [El establecimiento de un mecanismo transparente para la evaluación periódica del comercio y la información biológica sobre especies no incluidas en Apéndices objeto de niveles significativos de comercio internacional para determinar si se beneficiarían de su inclusión en los Apéndices.]
- El número de casos en los que las reglamentaciones de la CITES han repercutido positivamente en la situación de las especies.

Objetivo 3.1 Indicadores

- El número y la magnitud de los proyectos de conservación y desarrollo sostenibles relacionados con la CITES financiados por mecanismos financieros internacionales y otras instituciones conexas ha aumentado sin que disminuya la financiación para las esferas actualmente prioritarias.